

Instituciones resilientes para una recuperación transformadora en América Latina y el Caribe

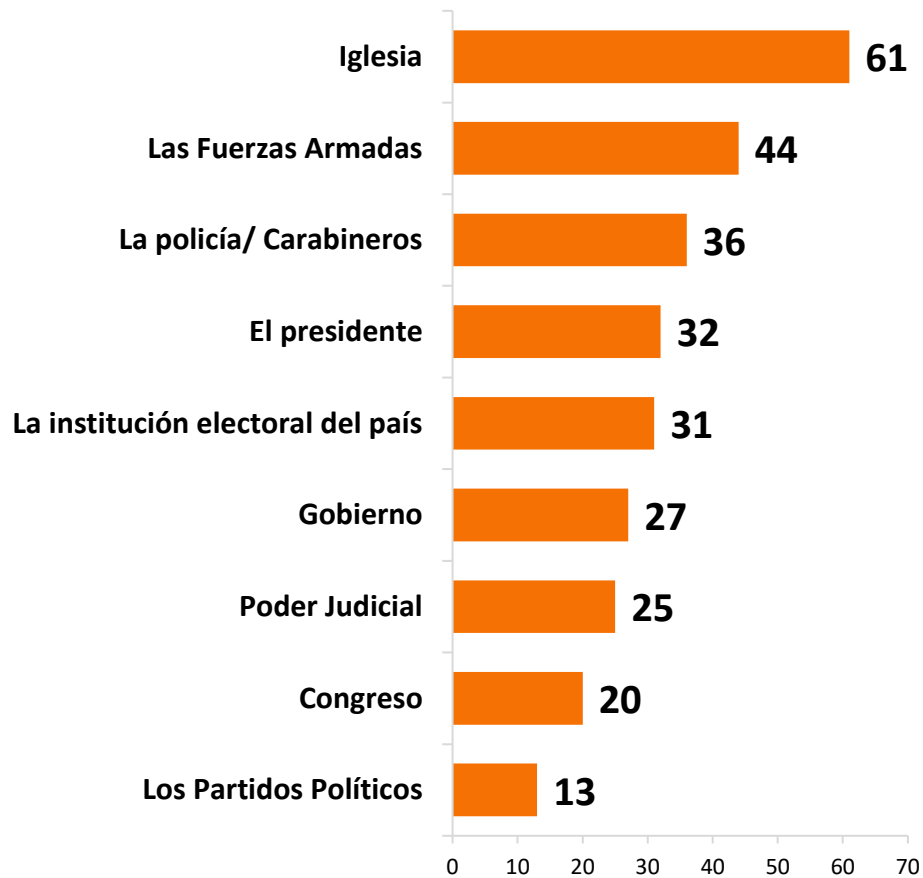
Aportes para la discusión



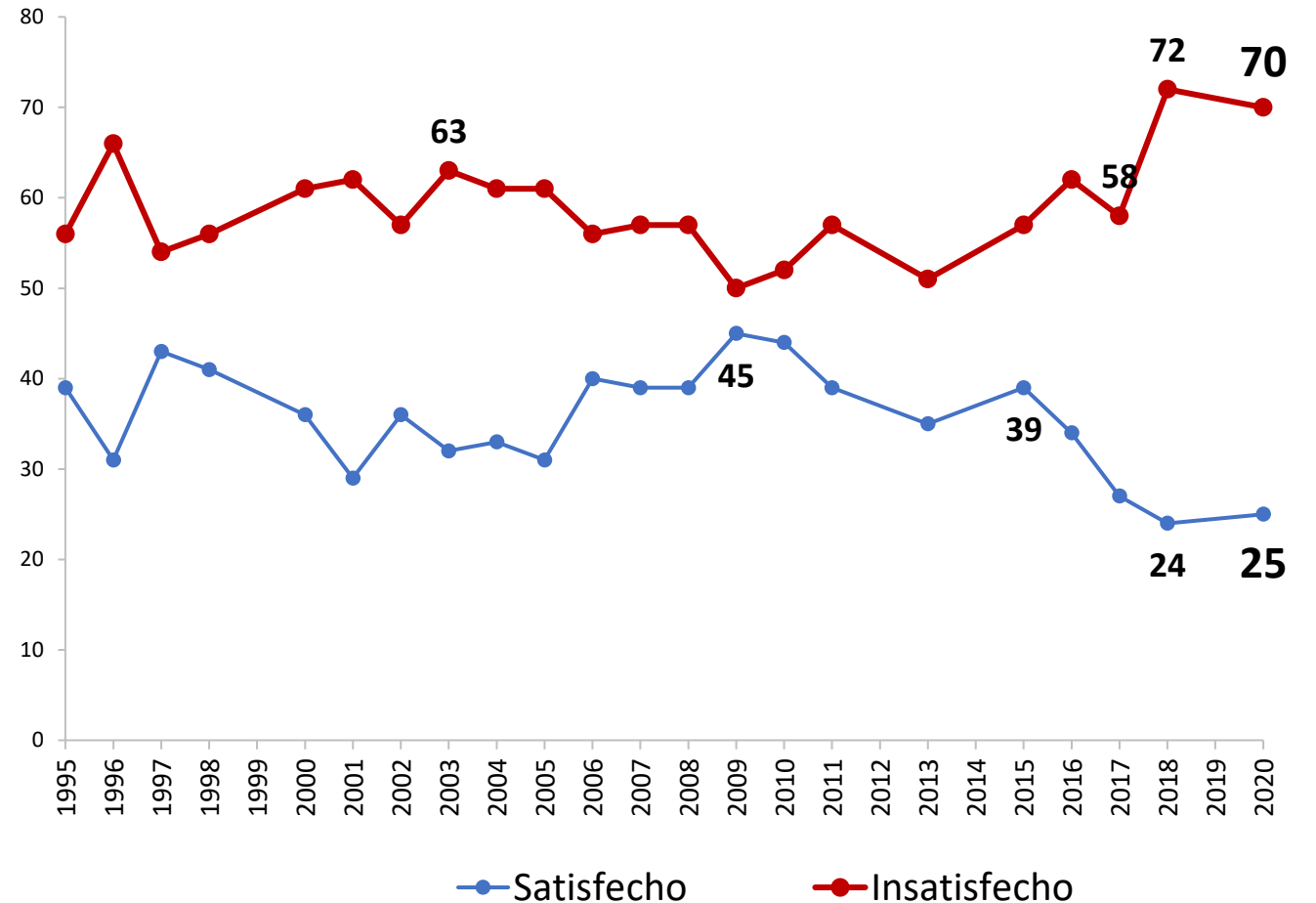
Valeria Torres
Oficial a cargo área Gestión Pública y Gobierno Abierto
Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) / CEPAL

La confianza en las instituciones está en su punto más bajo en décadas en ALC

AL 2020 (18 Países): Confianza en las instituciones:
porcentaje de aprobación



AL 1995-2020 (18 Países): Satisfacción con la democracia



Una recuperación transformadora con base en un gran impulso para la sostenibilidad requiere instituciones con renovadas capacidades para ser más resilientes ante problemas complejos



El desafío es la **construcción de instituciones resilientes**, capaces de anticipar, prepararse y responder frente a una crisis, así como también de aprender, adaptarse con miras a nuevos eventos adversos que puedan surgir en el futuro.



1. Capacidades prospectivas

La prospectiva permite la construcción y apropiación colectiva de escenarios de futuro que legitimen visiones de país y políticas de Estado

- Permite avanzar en **consensos** sobre sectores estratégicos del desarrollo
- Permite **anticipar eventos** disruptivos y tomar acciones en el corto y mediano plazo
- Requiere **sistemas estadísticos** robustos e interoperables
- **Masa crítica de capacidades** en prospectiva en formación: en el Estado, la academia y la Sociedad civil

EXPERIENCIA EN PROSPECTIVA

Organismos nacionales de planificación



Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN)



Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)- Presidencia de la República

Organismos internacionales



Naciones Unidas

Organismos académicas



Centro de Estudios Prospectivos, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo (CEP UNCUYO)



Centro de Pensamiento Estratégico y Prospectiva, Universidad Externado de Colombia (CEPEP)



Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, Universidad del Valle
Universidad Tecnológica Metropolitana (UTEM)

Organismos nacionales ciencia, tecnología e innovación



Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (MINCYT)



Observatorio Prospectivo del Instituto Hondureño de Ciencia, Tecnología e Innovación

Organismos sectoriales



Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA)



Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), Sistema PREVIOS



Unidad de Inteligencia Económica – Ministerio de Economía

Otras



Associação Instituto Unitas



Caribbean Development Foresight Institute

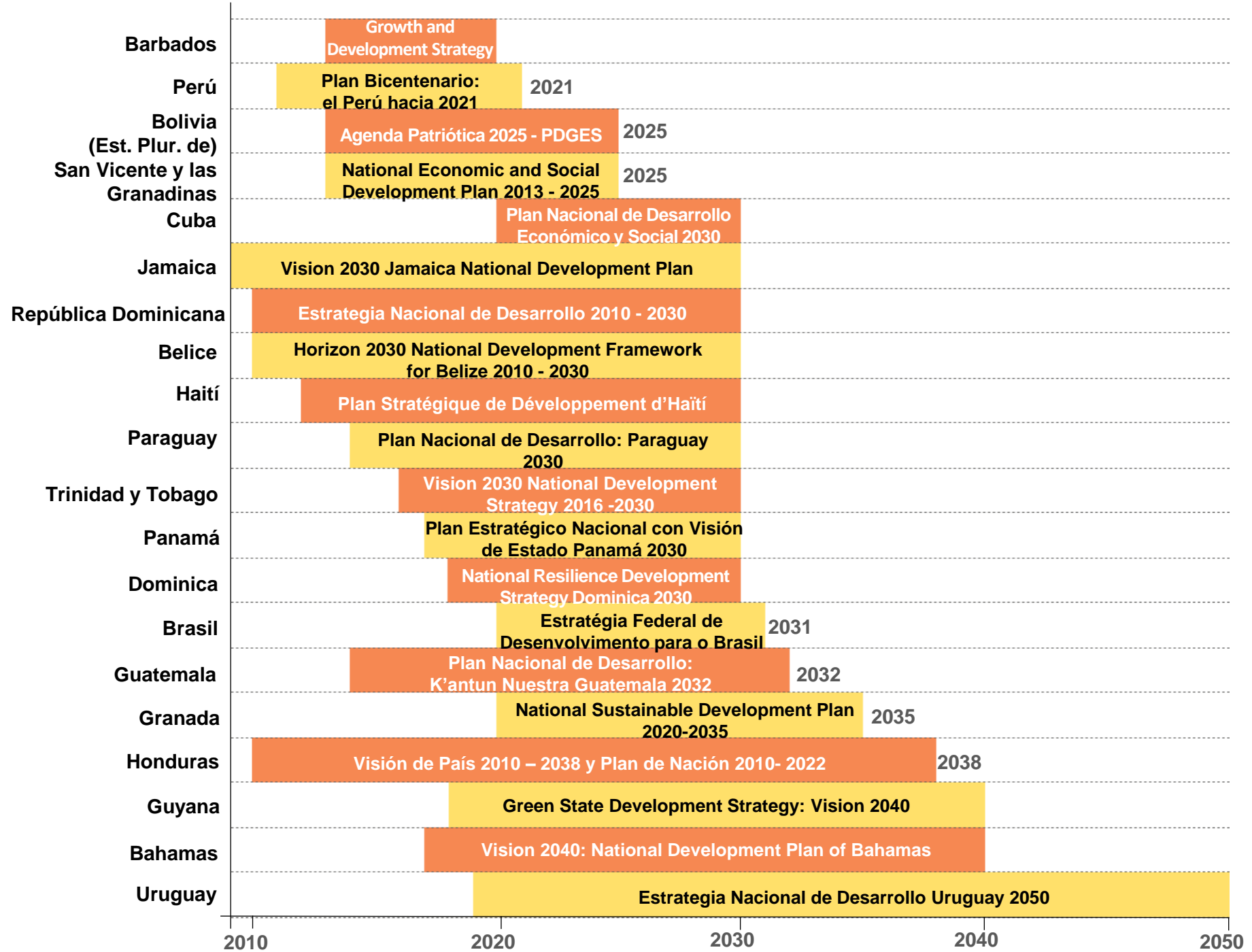


Futures Forum

Smart Caribbean Futures

Más de la mitad de los países cuentan con visiones, planes y estrategias del 2030 al 2050

Institucionalizar la prospectiva en todo el aparato del Estado permite ejercer una gobernanza anticipatoria



La prospectiva y la innovación van de la mano por lo que es importante fomentar alianzas entre la institucionalidad del estado y los laboratorios de innovación

Laboratorios de prospectiva e innovación son **ambientes colaborativos de aprendizaje** donde se identifican necesidades presentes y futuras, y elaboran soluciones sostenibles.

La **innovación** es central debido al uso de insumos, como plataformas, métodos, técnicas, herramientas y software.



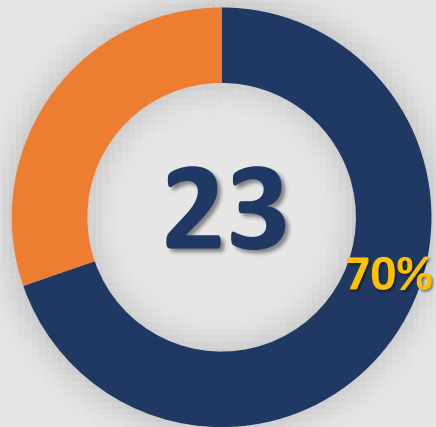


2. Capacidades de diálogo, participación y negociación

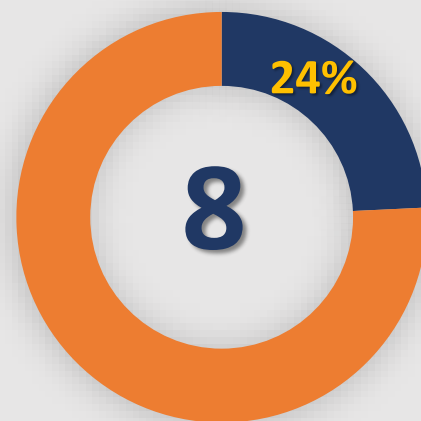
La participación y acceso a la información fortalecen la confianza en las decisiones del Estado

De 33 países de ALC 2022:

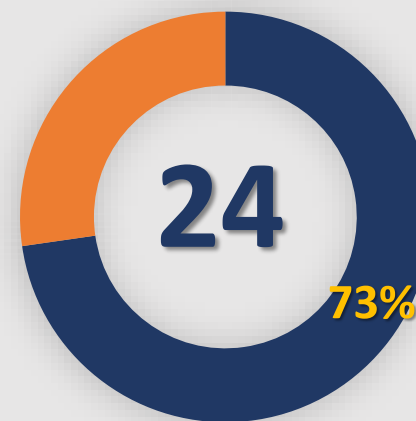
Han adoptado leyes de acceso a la información pública



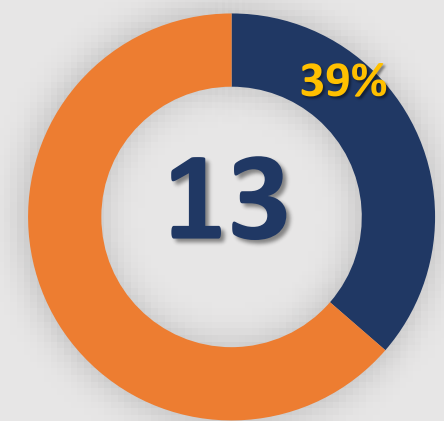
Han sancionado leyes de participación pública



Han firmado el Acuerdo de Escazú



Han ratificado el Acuerdo de Escazú



Avanzar hacia el estado abierto después de una década de avances fortalece participación, transparencia y rendición de cuentas

CUATRO COMPONENTES DEL GOBIERNO ABIERTO

- 1** Acceso a la información pública
- 2** Integridad pública y rendición de cuentas
- 3** Participación y colaboración entre actores
- 4** Fortalecimiento de capacidades institucionales



TENDENCIAS EN LOS COMPROMISOS DE LOS RECIENTES PLANES DE ACCIÓN

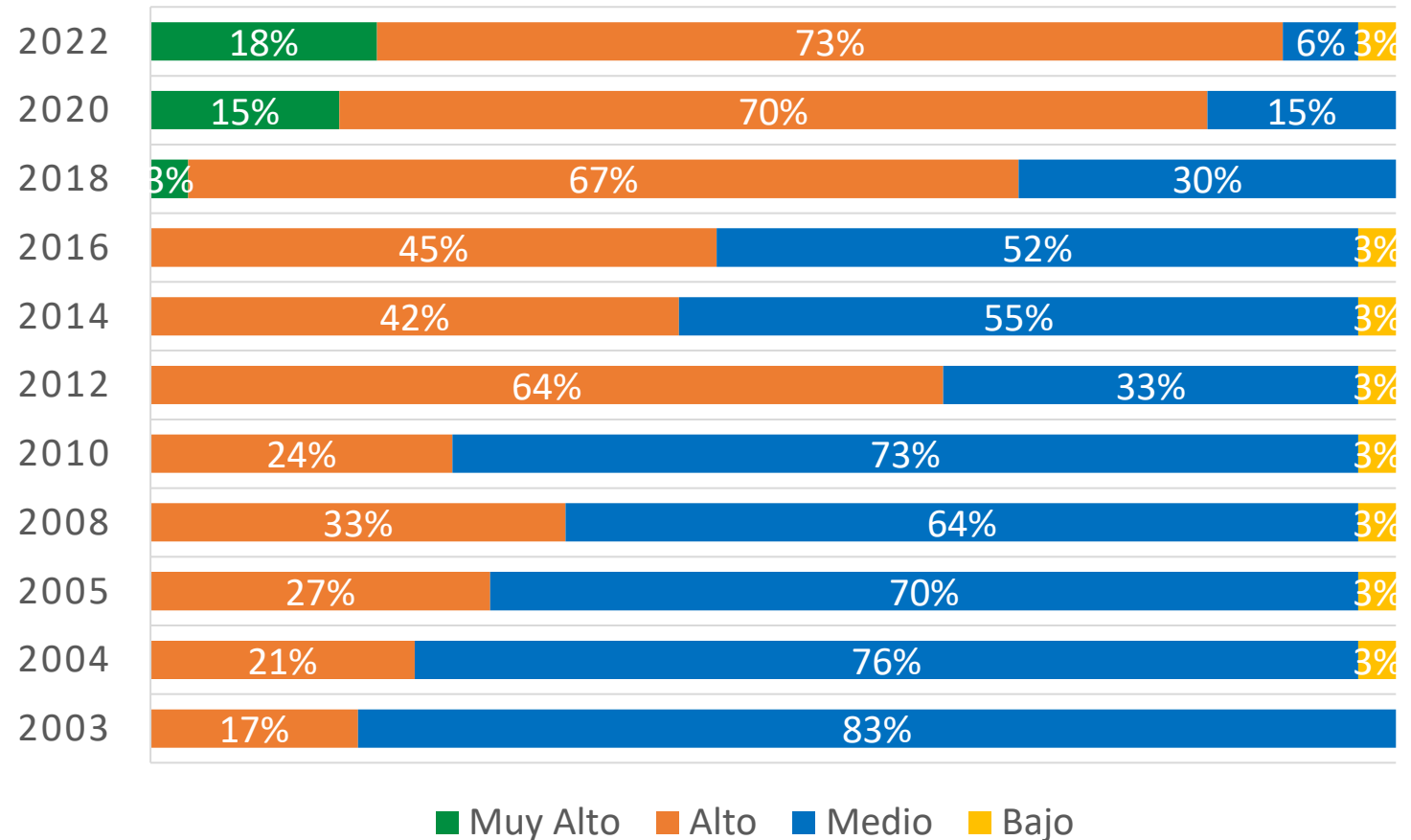


- **Estado Abierto (Poder Legislativo, Poder Judicial)**
 - Ej: Argentina, Costa Rica, Chile, Colombia, Honduras
- **Inclusión y perspectiva de género**
 - Ej: Argentina, Brasil, Colombia, México, Uruguay
- **Medio ambiente/cambio climático**
 - Ej: Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Panamá

El gobierno digital permite acceder a información y servicios, acercar la gestión pública al ciudadano y promover la colaboración entre las instituciones del estado

A pesar de los avances significativos en las últimas décadas, persisten brechas entre países entre zonas urbanas y rurales

América Latina y el Caribe (33 países): países en que se alcanzó cada uno de los niveles del Índice de desarrollo de gobierno electrónico de las Naciones Unidas, 2003-2022
(En porcentaje de países)



Capacidad de negociar y pactar: requiere la coexistencia virtuosa de capacidades gubernamentales y sociales de empatía y diálogo para construir pactos para fomentar territorios resilientes



Liderazgos locales que inspiran confianza, y contribuyen a resolver los conflictos o las tensiones que normalmente emergen en el proceso de las actividades de colaboración.



Atención de las necesidades y aspiraciones de los distintos actores locales. Para esto debe fortalecerse la participación de las comunidades locales y pueblos indígenas.



Modelo de gobernanza local colaborativa que al solucionar los problemas públicos establecen alianzas con los agentes privados, la academia y la sociedad civil.



Los sistemas de recolección de información y difusión de información relacionados con posibles situaciones de emergencia local también deben contemplar el conocimiento que los actores locales.



3.Capacidades de planificación para integrar enfoques transversales

- Género
- Territorio
- Acción climática

Integrar la perspectiva de genero en la planificación es crucial para transversalizar la igualdad de genero en todas las áreas de gestión publica



- **84,4% países** de la región integran objetivos de igualdad de género en los instrumentos de mediano y largo plazo.
- Sin embargo, **el 70,4% cuenta con menos de 6 objetivos ligados al ODS 5. Solo 7,4% de los países tiene mas de 10 objetivos ligados al ODS 5.**
- **El objetivo de igualdad de género NO debe estar aislado y por fuera de la planificación del desarrollo de un país.**
- El desafío es **romper con que la igualdad de género sea solamente un enunciado de principios** y diseñar e implementar instrumentos de planificación que incorporen el enfoque de genero a todas las áreas centrales y estratégicas de desarrollo del país.

Fuente: Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe.

El enfoque territorial en los planes y políticas articula sectores y conecta con las prioridades de las comunidades locales

- Las políticas dirigidas al territorio requieren **coordinación** en su diseño, diálogo y abordaje intersectorial, multinivel, multiactor y una visión de largo plazo
- Un **ecosistema de políticas** implica la creación de un **ámbito institucional** donde se **articulen intersectorialmente**, en **múltiples niveles de gobierno** y con una **visión a largo plazo** para el logro de un mayor impacto en la población de los territorios.

EJEMPLOS:



Costa Rica
Política nacional de ordenamiento territorial



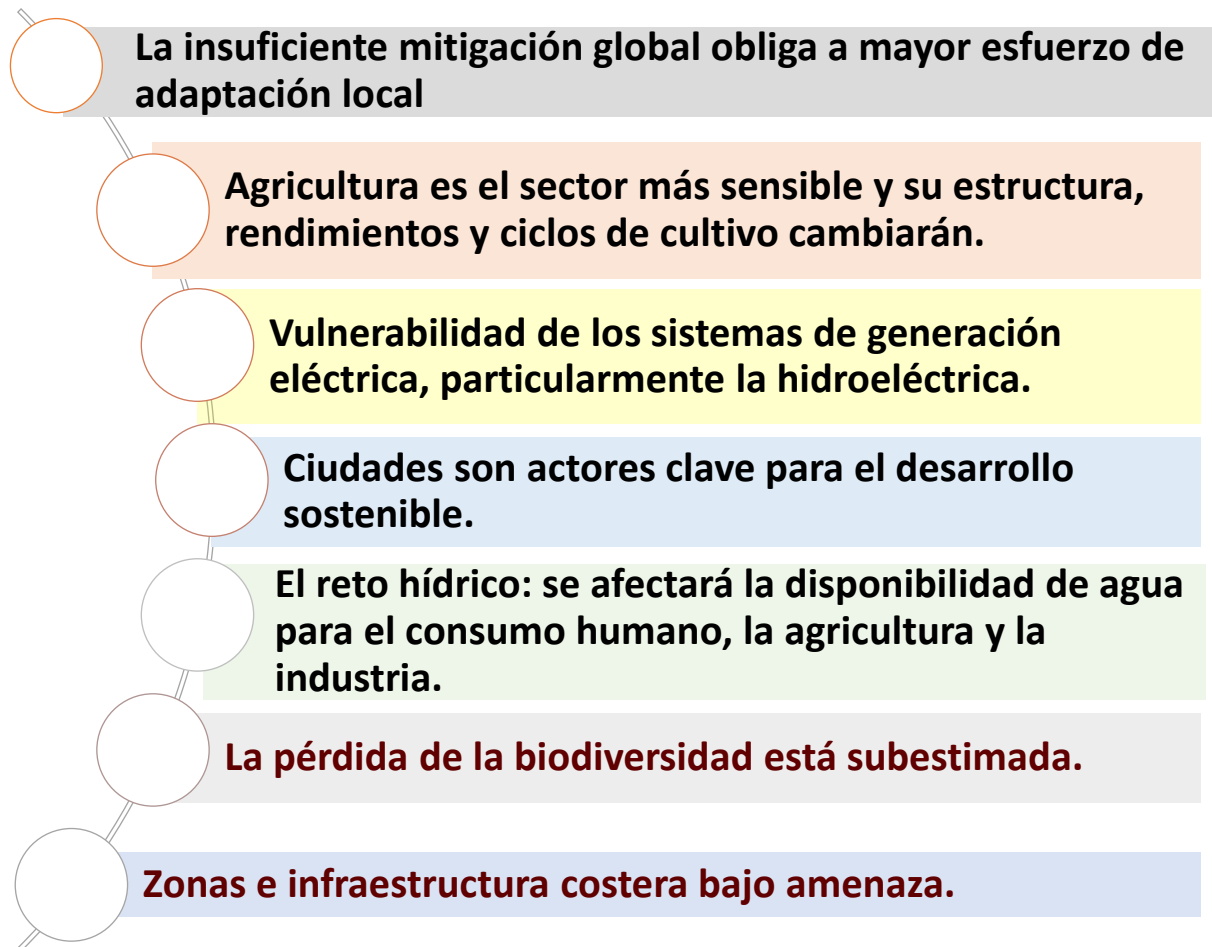
Bolivia
Sistema de Planificación Integral del Estado



República Dominicana
Plan Regional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial

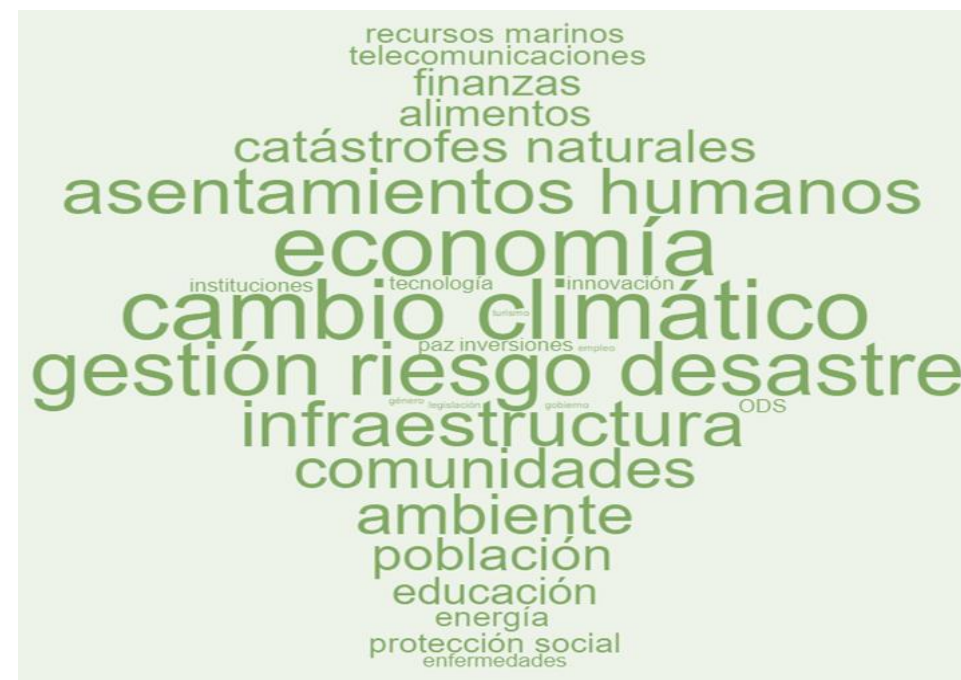
La mitigación y adaptación al cambio climático ocurre en algún lugar y requiere planificación para enfrentar futuras crisis

La “**resiliencia**” en los instrumentos de planificación nacional aparece **asociada a áreas temáticas pero no a las instituciones**



30
países

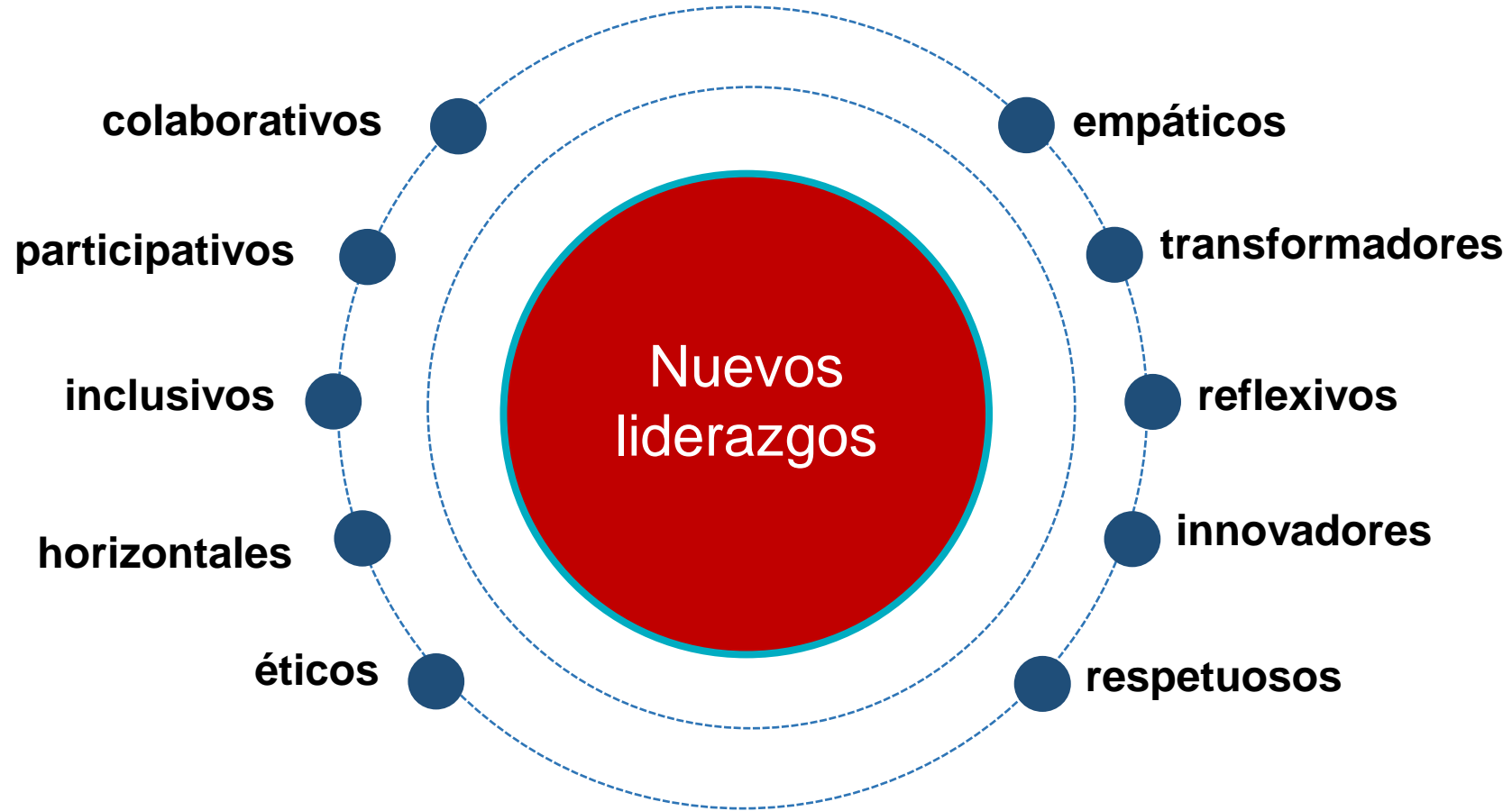
Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y Las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay





4. Nuevos liderazgos para una recuperación transformadora

Nuevos liderazgos son necesarios para articular acciones de los agentes y el estado para el desarrollo territorial



Mejores instituciones públicas centradas en el servicio a la ciudadanía



	Administración pública	Nueva Gestión pública	Nuevo Servicio público
Concepto del interés público	Político intrínseco a la ley	Agregación de intereses individuales	Diálogo sobre valores compartidos
A quién responden los servidores públicos?	Clientes y electores	Consumidores	Ciudadanos
Rol del gobierno	Es un rol de “empuje” enfocado a la implementación de objetivos políticamente definidos	Es un rol de “dirección” catalizando las fuerzas del mercado	Es un rol de “servicio” negociando e intercediendo entre los intereses ciudadanos
Mecanismos para lograr los objetivos de las políticas	Administración de programas a través de las instituciones de gobierno	Creación de mecanismos e incentivos a través de privados y organizaciones sin fines de lucro	Construcción de alianzas entre organizaciones públicas, privadas y sin fines de lucro
Estructura gubernamental asumida	Organización burocrática, con base en la autoridad y control de los clientes	Organización descentralizada con control primario dentro de las agencias	Estructuras colaborativas con liderazgos compartidos

Una recuperación transformadora exige instituciones públicas:

- Más **resilientes** que puedan anticipar, prepararse, responder, adaptarse y transformarse frente a un contexto incierto y a una mayor complejidad de los desafíos del desarrollo.
- Con **capacidades prospectivas y de planificación** para transversalizar la igualdad de género y la acción climática con enfoque territorial.
- Con **renovadas habilidades de gestión pública** para generar políticas integrales frente a la urgencia de un cambio del estilo de desarrollo a través de la canalización de **inversiones públicas y privadas** en ocho sectores estratégicos innovadores y de conocimiento en el marco del gran impulso para la sostenibilidad propuesto por la CEPAL.
- Que **generen confianza a partir de liderazgos participativos y colaborativos** que desplieguen mayor apertura, consulta, transparencia y rendición de cuentas y convoquen a pactos políticos articulando a todos los actores del desarrollo en el territorio.



Muchas gracias