



«وبينما نحتفل بهذا اليوم الهام، دعونا نحتفي بالعمل الذي يضطلع به موظفو الخدمة العامة حول العالم، ونهتدي إلى طرق جديدة لتطبيق الابتكارات على عملنا لكي يشكّل مستقبلا أفضل وأكثر استدامة لكل الناس.»  
أنطونيو غوتيريش

UCLG AFRICA  
United Cities and Local Governments of Africa  
Cités et Gouvernements Locaux Unis d'Afrique  
CGLU AFRIQUE

PSI PUBLIC SERVICES INTERNATIONAL

On the Occasion of the Celebration of the International Public Service Day (June 23<sup>rd</sup>)

United Cities and Local Governments of Africa (UCLG Africa), Public Services International (PSI) and their Members are honored to organize a Virtual Conference on:

"Celebrating and Honoring Workers in the Household Waste Sector: Peer Learning between Mayors and Workers' Representatives"

Monday, June 26<sup>th</sup>, 2023 from 2:00pm to 5:30pm (Rabat Local Time (UTC+1))

The link to register for the Conference:  
<https://us02web.zoom.us/join/register/tZMvCu2hqTlqH9Ln9HS9s7TPme4wAQZRxVv3>

With the Support of:

Ms. Nabila Rmilil  
Mayor  
City of Casablanca  
Kingdom of Morocco

Mr. Chris Zaana  
President,  
Abuja Municipal Council  
Nigeria

Ms. Fatimé Zara  
Mayor  
City of Niamey  
Chad

Mr. Vincent Lintala  
Mayor  
Mazabuka City Council  
Zambia

Mr. Mxolisi Mabuza  
Mayor  
City of Manzini  
Eswatini

Mr. Abdallah Mtinika  
Mayor  
City of Temeke  
Tanzania

## بمناسبة الاحتفال باليوم العالمي للتوظيف العمومية (23 يونيو)

تتشرف منظمة المدن والحكومات المحلية المتحدة في إفريقيا (UCLG Africa) والمنظمة الدولية للخدمات العامة (ISP) وأعضائها بتنظيم مؤتمر افتراضي حول:  
"الاحتفال وتكريم العاملين والعاملات في قطاع النفايات المنزلية: التعلم من الأقران بين رؤساء الجماعات الترابية وممثلي وممثلات العاملين والعاملات"

الاثنين 26 يونيو 2023 من الساعة 2:00 مساءً حتى 5:30 مساءً (التوقيت المحلي للرباط (UTC + 1))

على منصة Zoom : الاحتفال بيوم الأمم المتحدة للتوظيف العمومية - رابط التسجيل في المؤتمر:  
<https://us02web.zoom.us/join/register/tZMvCu2hqTlqH9Ln9HS9s7TPme4wAQZRxVv3>



بدعم من:



"معا من أجل إفريقيا كفاءة محليا"

## مذكرة مفاهيمية

### رؤية من أجل إفريقيا

"توسيع خدمات جمع النفايات بشكل منتظم وموثوق للجميع. التخلص الآمن من النفايات المتبقية في مراكز الدفن التقني للنفايات، مع استعادة أقصى قدر ممكن من الموارد الثانوية من خلال الابتكارات الاجتماعية والتكنولوجية المناسبة لإفريقيا"

### برنامج الأمم المتحدة للبيئة

### السياق العام

تنتج البشرية، اليوم، أزيد من 2.01 مليار طن من النفايات المنزلية سنويا<sup>1</sup>. يُتَوَقَّع أن يزداد حجم هذه النفايات مع استمرار نمو السكان العالمي، وخاصة، في ظل تحسُّن ظروف المعيشة التي تؤثر على أنماط الحياة والاستهلاك، ما يؤدي بالضرورة إلى زيادة النفايات المنزلية. ووفقاً للبنك الدولي، من المتوقع أن تزيد إنتاجية النفايات العالمية بنسبة 70% بحلول عام 2050<sup>2</sup>.

على مستوى إفريقيا، القارة التي تخضع لتحول اجتماعي واقتصادي وبيئي وثقافي ورقمي هائل نتيجة لانفجار النمو السكاني والتحضر في أراضيها، وتغير أنماط الإنتاج وعادات استهلاك سكانها، لا بد أن يؤدي مثل هذا التحول بالضرورة إلى زيادة كبيرة في إنتاج النفايات، ما يضع ضغوطاً كبيرة على الخدمات والبنية التحتية العامة والخاصة لإدارة النفايات التي تواجه بالفعل ضغوطاً. ووفقاً لمجلة "فوربس" (2015)، يوجد 16 مدينة غير نظيفة من أصل 25 في العالم في إفريقيا، وهي قارة مليئة بمكبات النفايات، حيث تختلط المواد السامة والمعدات الإلكترونية والكيميائية بالنفايات المنزلية، وحيث توجد الكثير من القمامة في البنى التحتية القديمة كما في الطبيعة أو في الشوارع ومن بين البلدان الأكثر تضرراً من هذه الظاهرة: مالي والنيجر وإثيوبيا والكونغو وتشاد وتنزانيا وبوركينا فاسو وموزمبيق ونيجيريا.

في معظم البلدان الإفريقية، يظل معدل جمع النفايات المنزلية منخفضاً جداً (أقل من 55%)، بالإضافة إلى تفرغ النفايات غير المجمعة<sup>3</sup> بشكل غير قانوني. تأتي هذه النفايات إما من المساكن أو المباني الإدارية أو المحلات التجارية أو المرافق الصحية أو المصانع، أو تُستورد أحياناً من بلدان أخرى. يتم إنتاج النفايات بشكل كبير في المراكز الحضرية ومناطق نفوذها.

على الرغم من أن إنتاج النفايات في إفريقيا حالياً أقل من الدول المتقدمة، إلا أنه من المتوقع أن تصبح إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى المنطقة الرئيسية عالمياً من حيث الإنتاج الإجمالي للنفايات إذا استمرت الاتجاهات الحالية. يتم تغذية إنتاج النفايات في إفريقيا، كما هو الشأن في مناطق أخرى في العالم النامي، بالنمو الديموغرافي (حيث تزداد السكانية الحضرية في إفريقيا بمعدل أسرع من أي قارة أخرى (3.5% سنوياً)، والتحضر السريع وغير المنظم، وزيادة الطبقة المتوسطة، وتغير أنماط الإنتاج وعادات الاستهلاك، فضلاً عن التجارة وتداولها على نطاق عالمي.

<sup>1</sup> <https://openknowledge.worldbank.org>.

<sup>2</sup> <https://openknowledge.worldbank.org>.

<sup>3</sup> <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcqlclefindmkai/https://unhabitat.org/sites/default/files/2022/11/5.-Session-2-1b-FR.pdf>

يتعلق الأمر بقطاع حساس يغطي مجموعة متنوعة من الأبعاد والقضايا والمخاطر خاصة بالنسبة للصحة والبيئة، ولكن أيضا هناك العديد من الفرص للبلدان الإفريقية: البيئة المؤسسية، والتنظيمية، والعملية، والبنية التحتية والخدمات، والموارد البشرية، والمهارات والمعرفة، التجميع، الفرز وإعادة التدوير، الوسائل المالية، التقنيات، البيانات والإحصاءات، وسائل الاتصال والحوار ...

### بعض الأرقام البارزة:

- إنتاج 125 مليون طن من النفايات الصلبة البلدية (DSM) في إفريقيا في عام 2012؛ الرقم الذي سيتضاعف بحلول عام 2025؛
- ستكون الزيادة في حجم النفايات في إفريقيا كبيرة لدرجة أن أي انخفاض في إنتاج النفايات في مناطق أخرى من العالم سوف يتم تعويضه من قبل هذه القارة؛
- خدمات جمع النفايات في معظم البلدان الأفريقية غير كافية. متوسط معدل DSM الذي تم جمعه هو 55% فقط.
- أزيد من 90% من النفايات المتولدة في إفريقيا يتم التخلص منها في مقالب فوضوية ومكب نفايات مفتوح.
- 19 من أكبر 50 مكب نفايات في العالم تقع في إفريقيا، وكلها في إفريقيا جنوب الصحراء؛
- في المتوسط، 13% من DSM المتولدة في إفريقيا هي نفايات بلاستيكية و57% نفايات عضوية. يتم حاليا التخلص من معظم هذه النفايات بشكل عشوائي وبالتالي تمثل فرصة اجتماعية واقتصادية كبيرة للبلدان المعنية؛
- تكتسب إعادة التدوير زخما في إفريقيا، مدفوعا بالفقر والبطالة والاحتياجات الاجتماعية والاقتصادية أكثر من القطاعين العام والخاص. 70-80% من DSM المنتجة في إفريقيا قابلة لإعادة التدوير، ومع ذلك فإن 4% فقط منها يُعاد تدويرها حاليا.
- جامعو النفايات غير الرسميين يسارعون إلى استعادة الأشياء المفيدة بتكلفة زهيدة للجماعات والشركات الخاصة.
- بالنسبة لمنظمة الصحة العالمية، يتسبب عدم سلامة البيئة في وفاة أكثر من 12.6 مليون شخص كل عام؛ رقم من المتوقع أن ينفجر في السنوات المقبلة بسبب الطفرة الديموغرافية والتحضر التي تشهدها إفريقيا.

هناك حاجة ملحة للبلدان الإفريقية للاستجابة للتحديات الحالية لإدارة النفايات والاستعداد للنمو المتوقع في توليد النفايات على مدى القرن المقبل، مع التذكير بأن الاتحاد الإفريقي قد حدد الطموح في كون "المدن الإفريقية ستعيد تدوير ما لا يقل عن 50% من النفايات التي يولدونها بحلول عام 2023".

الجدير ذكره، أيضا، أنه على مدى السنوات القليلة الماضية، برزت إرادة سياسية حقيقية وتمت تعبئة استثمارات ضخمة جعلت من الممكن إنشاء مشاريع استرداد النفايات الحقيقية في وقت قياسي، وجمع أنظمة فعالة وفرزها، لبناء جديد البنى التحتية، لتحديث القديمة، لتوعية السكان بفوائد إعادة التدوير، وخلق فرص عمل في قطاع النظافة والصرف الصحي المتين.

كيف يمكن إذن تغيير النمط السائد حتى لا تصبح النفايات مشكلة سارية، ولكن بالأحرى مورد يتم تقييمه في إطار التنمية المستدامة بشكل عام؟ كيف يتم تشغيل هذا الانتقال في الأفق؟ كيف يتم جمع النفايات بشكل فعال وناجع؟ كيف نعطي حياة ثانية للهدر لجني الفوائد الاقتصادية والصحية للجميع؟ في الوقت الذي أصبحت فيه معالجة النفايات عملا متناميا وتزن عدة مليارات من الدولارات، كيف يمكن أن تظهر المسؤولية الاجتماعية وترتكز عليها الحكومات - على جميع مستويات الحكامة - والشركات؟

في إطار أجندة التنمية المستدامة لعام 2030، خاصة الهدف 12، الذي يهدف إلى "إنشاء أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة"، يشكل دعوة للمنتجين والمستهلكين والمجتمعات والحكومات للتفكير في عاداتهم واستخداماتهم من حيث الاستهلاك وإنتاج النفايات، الأثر البيئي والاجتماعي لسلسلة القيمة الكاملة لمنتجاتنا. بشكل عام، يدعو هدف التنمية المستدامة هذا إلى فهم الترابط بين القرارات الشخصية والجماعية، وإدراك آثار سلوكياتنا بين البلدان وعلى نطاق عالمي.

استنادا إلى الأدوار والمسؤوليات والصلاحيات الموكلة للجماعات الترابية وبشكل أكثر تحديدا إلى المدن والبلدات والمقاطعات... (وفقا للتسميات المعتمدة في كل بلد)، فإن هذه المؤسسات هي أقرب مستوى من الحكم للتأثير على هذا المجتمع، التحول الاقتصادي والثقافة والتكنولوجيا في إدارة النفايات والصرف الصحي الصلب.

يُنظر إلى الجماعات الترابية، سيما المدن، بشكل متزايد على أنها شركاء أساسيون في تطوير وتنفيذ السياسات العامة، وتوفير خدمات فعالة وعادلة للمواطنين وبناء البنية التحتية اللازمة للإدارة الفعالة والإدارة الناجعة للنفايات. هذه الكيانات هي المسؤولة عن إنشاء مجالات ترابية من الجيد العيش فيها للسكان والمواطنين والمجتمعات، وخلق الظروف لجذب الاستثمار وخلق فرص عمل لائقة، وضمان جمع النفايات (مهما كانت طبيعتها)، ونظافة الأماكن العامة والمساحات الخضراء للعمل على الجمال الحضري والنظافة العامة.

هذه هي الأدوار والمسؤوليات والمهارات التي يواجه تنفيذها العديد من التحديات والمشاكل، والتي تتطلب مقاربات شاملة بالإضافة إلى مشاركة العديد من الجهات الفاعلة الأخرى. على الرغم من هذا السياق التقييدي، لعبت الجماعات الترابية وخاصة المدن / البلديات دورا أساسيا طوال فترة انتشار وباء كوفيد 19، وقد ضمن قاداتها وموظفوها استمرارية خدمة الإدارة العامة وجمع النفايات، على الرغم من المخاطر وعلى حساب حياتهم ورفاههم.

لتعزيز هذا القطاع والارتقاء به إلى المستوى القياسي، وقعت منظمة المدن والحكومات المحلية المتحدة في إفريقيا (UCLG Africa) ومنظمة الخدمات العامة الدولية (ISP)، في خضم وباء كوفيد 19، بروتوكول اتفاق يرنو تحقيق الأهداف الرئيسية التالية:

- السماح بالوصول العادل إلى خدمات عامة محلية عالية الجودة للجميع؛
- جعل المدن والمجتمعات والمجالات الترابية شاملة ومنصفة؛
- تحقيق تنمية اجتماعية واقتصادية محلية مستدامة وعادلة؛
- تعزيز قدرات ومهارات موظفي الحكومة المحلية من أجل ضمان ظروف عمل لائقة، وفقا للهدف 8 من أهداف التنمية المستدامة الذي يدعو إلى "تعزيز النمو الاقتصادي المستدام والمشارك والمستخدم، والعمالة الكاملة والمنتجة والعمل اللائق للجميع".

في إطار هذه الشراكة، انفقت منظمة UCLG Africa و ISP على إطلاق أول برنامج تجريبي يغطي ست (6) مدن / جماعات / بلديات إفريقية أظهرت التزامها تجاه تعزيز جودة الخدمات العامة والعمل اللائق، سيما في قطاع إدارة النفايات، وهي:

1. **شمال إفريقيا: جماعة الدار البيضاء في المغرب:** ستركز دراسة الحالة التجريبية على إدارة النفايات الصلبة في المدينة. والهدف من ذلك هو دراسة الفرص والعوائق التي تحول دون تحسين تقديم الخدمات وحماية صحة العمال وسلامتهم من خلال عملية الحوار الاجتماعي والمشاركة.
2. **غرب إفريقيا، مدينة أبوجا في نيجيريا:** ستركز دراسة الحالة التجريبية على الحوار الاجتماعي والمشاركة حول توليد الدخل واستخدامه على مستوى الجماعات الترابية.
3. **وسط إفريقيا، بلدية نجامينا في تشاد:** تشاد بلد يواجه تحديات معقدة وصعبة. أتاحت الفرصة بالفعل لاتحاد نقابات القطاع العام في تشاد (FSPT) للعمل على ظروف العمل وقضايا الصحة والسلامة لجامعي القمامة في المدينة؛ يتكون القطاع بشكل كبير من النساء.

4. شرق إفريقيا: بلدية إيلالا في تنزانيا: بلدية إيلالا هي إحدى البلديات الخمس التي تعتمد على دار السلام. تطرح إدارة النفايات الصلبة في المدينة العديد من المشاكل والتحديات. وقد لعب الاتحاد (TALGWU) بالفعل دورا نشطا في إثارة هذه القضايا. الهدف هو تحسين إدارة النفايات، مع تحسين ظروف الصحة والسلامة للعمال من خلال عملية الحوار الاجتماعي والمشاركة مع السلطات / أصحاب العمل المعنيين.

#### 5. الجنوب الإفريقي،

- بلدية مازابوكا في زامبيا: يعاني البلد وضعاً اقتصادياً صعباً. ومع ذلك، فقد تعهد بلامركزية الخدمات العامة وإسنادها للجماعات الترابية. كانت عملية اللامركزية بطيئة. وإحدى المشاكل الرئيسية التي تعيقه هي نقص التمويل للمجتمعات الجهوية التي لا تزال تعتمد على التحويلات الحكومية الدولية. ستركز دراسة الحالة التجريبية على قضية لامركزية الخدمات العامة وكيفية ضمان حدوثها في الممارسة العملية، بالإضافة إلى تمويل الحكومات المحلية للارتباط مع الاختصاصات المنقولة.

- مدينة مانزيني باسواتيني.

في إطار الاحتفال بالذكرى العشرين ليوم الأمم المتحدة للوظيفة العمومية (2003-2023) ، والشراكة الاستراتيجية بين منظمة UCLG Africa و ISP وهذا البرنامج التجريبي، قرر الطرفان توحيد جهودهما للاحتفال بيوم الأمم المتحدة المخصص للوظيفة العمومية، والذي يوافق 23 يونيو من كل عام، والمعلن عنه في 2003 من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة في قرارها A / RES / 57/277 ما يشكل فرصة لتسليط الضوء على دور الإدارة العامة في التنمية ومع المجتمعات وقبل كل شيء لتكريم موظفي الخدمة المدنية (رؤساء، مديرين، تنفيذيين، وكلاء، موظفين) والاحتفال بهم.

وبهذه المناسبة، تنشر منظمة UCLG Africa و ISP بدعوة أعضائها وشركائها لحضور مؤتمر افتراضي يركز على:

### "الاحتفال وتكريم العاملين والعاملات في قطاع النفايات المنزلية: التعلم من الأقران بين رؤساء الجماعات الترابية وممثلي وممثلات العاملين والعاملات"

#### الهدف العام:

الاحتفال بيوم الأمم المتحدة للوظيفة العمومية وتكريم الرأس المال البشري لقطاع تدبير النفايات في المدن الإفريقية.

#### الشركاء:

- UCLG Africa من خلال أكاديمية الجماعات الترابية الإفريقية ALGA التابعة لها ؛
- المنظمة الدولية للخدمات العامة (ISP) ؛
- الجماعات الترابية (المدن / الجماعات / البلديات) المشاركة في البرنامج التجريبي؛
- ممثلو النقابات والموظفين ولا سيما العاملين في قطاع النفايات.

#### التاريخ والمكان:

الاثنين 26 يونيو 2023 من الثانية إلى الخامسة والنصف (التوقيت المحلي للرباط (UTC+1))  
على منصة Zoom لـ UCLG Africa.  
رابط التسجيل في المؤتمر:

<https://us02web.zoom.us/meeting/register/tZMvCu2hqTlqH9Ln9HS9s7TPme4wAQZRxVv3>

لغات العمل: الإنجليزية، العربية، الفرنسية، والبرتغالية.

## الجمهور المستهدف:

- ممثلو وممثلات الحكومة.
- ممثلو وممثلات الجماعات المحلية والجهوية.
- ممثلو وممثلات النقابات والموظفين.
- ممثلو وممثلات المنظمات الدولية.
- المسؤولون والمديرون والموظفون الجهويون.
- الفاعلون في التدريب وبناء القدرات (جامعات، مدارس، معاهد، مراكز بحثية، إلى غير ذلك) ؛
- ممثلو وممثلات القطاع الخاص.
- ممثلو وممثلات المجتمع المدني.
- الطلاب والطالبات.

## للتواصل:

بالنسبة لـ ISP :	بالنسبة لـ UCLG Africa :
<ul style="list-style-type: none"> <li>- السيدة داريا سيبراريو البريد الإلكتروني: <a href="mailto:daria.cibrario@world-psi.org">daria.cibrario@world-psi.org</a></li> <li>- السيدة نجوى هانا البريد الإلكتروني: <a href="mailto:najwa.hanna@world-psi.org">najwa.hanna@world-psi.org</a></li> <li>- السيدة شارلوت كالانباني البريد الإلكتروني: <a href="mailto:charlotte.kalanbani@world-psi.org">charlotte.kalanbani@world-psi.org</a></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• الدكتورة، نجاة زروق البريد الإلكتروني: <a href="mailto:Nzarrouk@uclga.org">Nzarrouk@uclga.org</a></li> <li>• الأنسة فريات شابي البريد الإلكتروني: <a href="mailto:fchabi@uclga.org">fchabi@uclga.org</a></li> <li>• السيد كوفي أبالو البريد الإلكتروني: <a href="mailto:kabalo@uclga.org">kabalo@uclga.org</a></li> <li>• السيدة عبير عشور البريد الإلكتروني: <a href="mailto:aachour@uclga.org">aachour@uclga.org</a></li> <li>• الأنسة هالة منكاري البريد الإلكتروني: <a href="mailto:hmenkari@uclga.org">hmenkari@uclga.org</a></li> </ul>

## مشروع البرنامج

المكلف (ة) بإدارة الندوة

الأنشطة	الموعد
استقبال الضيوف الكرام والمشاركين (المشاركات)	13h30
<ul style="list-style-type: none"> <li>المدخلات الافتتاحية</li> <li>- السيد خوان زوهه ، مدير شعبة الإدارة العامة والحكومة الرقمية ، إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمم المتحدة / DIPGD ، نيويورك.</li> <li>- السيد جان بيار إونغ مباسي، الأمين العام لمنظمة UCLG Africa.</li> <li>- السيد ساني بابا محمد ، السكرتير الإقليمي لـ PSI Africa.</li> <li>- ممثل منظمة العمل الدولية (TBC).</li> </ul>	14h00-14h30
<ul style="list-style-type: none"> <li>مدخلات تمهيدية:</li> <li>- لماذا يجب الاحتفال بيوم الأمم المتحدة للوظيفة العمومية خاصة على المستوى دون الوطني؟ الدكتور جون ماري كوزيا، مسؤول سابق في الأمم المتحدة، وخبير أول في الإدارة العمومية والحكومة، أوغندا.</li> <li>- رهانات وتحديات وفرص قطاع تدبير النفايات في إفريقيا، (TBC)</li> </ul>	14h30-15h00
تعلم الأقران بين رؤساء البلديات والنقابات العمالية المشاركة في البرنامج التجريبي لـ UCLG Africa و ISP (TBC):	15h00-16h15

<p>(1) المجلس الجماعي لمدينة الدار البيضاء و UMT، المغرب.</p> <p>(2) مجلس مدينة أبوجا - إقليم العاصمة الفيدرالية وممثل(ة) عن النقابة (TBC)، نيجيريا.</p> <p>(3) مدينة نجامينا واتحاد نقابات القطاع العام في تشاد (FSPT)، تشاد.</p> <p>(4) بلدية إيلالا واتحاد تالغو، تنزانيا.</p> <p>(5) مجلس مدينة مازابوكا وممثل(ة) عن النقابة (TBC) زامبيا.</p> <p>(6) مدينة مانزيني وممثل(ة) عن النقابة (TBC)، إيسواتيني.</p>	
شهادات من مستخدمين/ موظفين في قطاع تدبير النفايات (TBC)	16h15-16h45
أسئلة / تعليقات القاعة الافتراضية.	16h45-17h15
الكلمات الختامية واختتام المؤتمر الافتراضي.	17h15-17h30